



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Председателю Думы
Ханты-Мансийского района

Е.А.Даниловой

22-96-Исх-202
22.09.2026

Заключение
на проект решения Думы Ханты-Мансийского района
«О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района
от 24.06.2022 №154 «О Порядке и размерах предоставления отдельных
гарантий, установленных Уставом Ханты-Мансийского района, лицам,
замещающим муниципальные должности Ханты-Мансийского района на
постоянной основе, и о Порядке и размерах предоставления мер по
материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих
муниципальные должности в Контрольно-счетной палате
Ханты-Мансийского района»¹

В соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»², пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99³ проведена экспертиза проекта решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 №154 «О Порядке и размерах

¹ Далее- решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 №154.

² Далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

³ Решение Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 N 99 (ред. от 16.02.2024) "Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района". Далее Решение Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 N 99.

предоставления отдельных гарантий, установленных Уставом Ханты-Мансийского района, лицам, замещающим муниципальные должности Ханты-Мансийского района на постоянной основе, и о Порядке и размерах предоставления мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района» (далее – Проект).

Вместе с Проектом в Контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района представлены:

- пояснительная записка;
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) от 04.09.2026 № 22-10-Исх-431;

- лист согласования по проекту решения Думы Ханты-Мансийского района (Проект согласован начальником управления юридической, кадровой работы и муниципальной службы Администрации Ханты-Мансийского района, председателем комитета по финансам Администрации Ханты-Мансийского района).

Проект подготовлен Администрацией Ханты-Мансийского района в соответствии с Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370 с целью приведения решения Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 №154 в соответствие с Уставом Ханты-Мансийского района⁴, действующим законодательством.

Проектом предлагается внесение изменений в перечень дополнительных гарантий, предусмотренных Уставом Ханты-Мансийского района:

- оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни в связи с необходимостью осуществления в указанные дни своих полномочий⁵;
- замена денежной компенсации части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней⁶;
- денежная компенсация за все неиспользованные отпуска при прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность⁷.

Проектом также предлагается установление порядка и размера гарантий для лиц, замещающих муниципальные должности Ханты-Мансийского района.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

⁴ Устав Ханты-Мансийского района (принят решением Думы Ханты-Мансийского района от 25.05.2005 № 372) (ред. от 29.05.2026) (Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Уральскому федеральному округу 17.11.2005 № RU865080002005018)

⁵ пп. 12 ст. 29 Устава Ханты-Мансийского района введен решением Думы Ханты-Мансийского района от 29.05.2026 № 762.

⁶ пп. 13 ст. 29 Устава Ханты-Мансийского района введен решением Думы Ханты-Мансийского района от 29.05.2026 № 762.

⁷ пп. 14 ст. 29 Устава Ханты-Мансийского района введен решением Думы Ханты-Мансийского района от 29.05.2026 № 762.

1. Преамбула Проекта и пояснительная записка содержит ссылку на часть 2 статьи 26 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»⁸, согласно которой гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ.

Вместе с тем, Проектом не установлено императивное ограничение для предоставления дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий: «3. В случае, если уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации предусмотрено предоставление лицам, замещающим муниципальные должности, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), соответствующие положения устава муниципального образования распространяются только на лиц, осуществляющих полномочия на постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период замещения муниципальной должности, и не могут предусматривать предоставление указанных гарантий лицам, которые замещали муниципальные должности и полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, либо по основаниям, предусмотренным пунктами 1–3 части 1 статьи 21, пунктами 6, 7 и 10 части 1 и частью 2 статьи 30 настоящего Федерального закона».

Проект (статьи 11 и 12 приложений 1 и 2) устанавливает денежную компенсацию за все неиспользованные отпуска при прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, без каких-либо ограничений, предусмотренных пунктом 3 статьи 26 ФЗ-33, что создает прямое противоречие федеральному законодательству, поскольку позволяет получать указанную выше компенсацию лицам, полномочия которых прекращены в связи с несоблюдением антикоррупционного законодательства или по иным «дискредитирующим» основаниям.

2. Проект устанавливает разный объем гарантий для Главы Ханты-Мансийского района, председателя Думы и для лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счётной палате. Это неравенство проявляется по предлагаемым новым видам гарантий, вводимым Проектом:

2.1 «Замена части отпуска денежной компенсацией» для Главы района и для председателя Думы (Приложение 1 Проекта) предусматривает заявительный характер «По заявлению, на основании муниципального правового акта» (статья 10 прил. 1 Проекта). Для

⁸ Далее – 33 ФЗ.

Контрольно-счетной палаты предлагается при наличии «обоснованной экономии» в конце года (статья 11 прил. 2 Проекта);

2.2 «Денежная компенсация за неиспользованные отпуска при прекращении полномочий» для Главы района и для председателя Думы (Приложение 1 Проекта) предусматривает заявительный характер «По заявлению, на основании муниципального правового акта» (статья 11 прил. 1 Проекта). Для Контрольно-счетной палаты предлагается при наличии «обоснованной экономии» в конце года (статья 12 прил. 2 Проекта). Различный объём гарантий для лиц, замещающих муниципальные должности, противоречит принципу равенства, закреплённому в статье 19 Конституции РФ, и создаёт зависимость от решений, принимаемых в конце года (при наличии «экономии»), а также необоснованную дискриминацию сотрудников Контрольно-счётной палаты. Кроме того, пунктом 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 определена штатная численность Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района в количестве 5 единиц и обоснованной экономии по оплате труда ввиду отсутствия вакантных ставок на практике не складывается.

Вместе с тем, понятие «обоснованная экономия» не раскрыто в тексте Проекта. Согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96⁹, к коррупциогенным факторам относится широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределённость сроков, условий или оснований принятия решения.

3. Проект (статья 3 приложение 2, часть 1; статья 10 приложение 2, часть 3) устанавливает основание для направления председателя Контрольно-счётной палаты в служебную командировку и для его привлечения к работе в выходной или нерабочий праздничный день распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты с обязательным уведомлением председателя Думы, при этом не устанавливая сроков, в течение которого такое уведомление должно быть направлено.

Отсутствие срока уведомления создает правовую неопределённость и коррупциогенный фактор, поскольку позволяет председателю Контрольно-счетной палаты произвольно определять момент уведомления либо уведомлять председателя Думы после совершения действия. Данный пробел противоречит принципу открытости и гласности деятельности контрольно-счётного органа (статья 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ. Решение Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99).

Вместе с тем, действующая редакция решения Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 № 154 в части 15 статьи 3 Приложения 2 прямо указывает: «Продление срока служебной командировки оформляется муниципальным правовым актом Контрольно-счётной палаты Ханты-Мансийского района». Проект заменяет «Продление срока служебной командировки оформляется путем внесения изменений

⁹ Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 20.04.2024) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

муниципальный правовой акт». Отсутствие указания на акт «Контрольно-счетной палаты» создаёт правовую неопределённость: продление командировки должностного лица Контрольно-счетной палаты может быть оформлено актом любого органа, что нарушает принцип самостоятельности (статья 1 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ. Решение Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99).

4. Проект (статьи 11 и 12 приложение 2) регулирует замену отпуска компенсацией и выплату компенсации при прекращении полномочий. Однако в качестве основания для выплаты в обеих статьях указано «в случае работы в выходной или нерабочий праздничный день», указанная формулировка, относящаяся к статье 10 (оплата труда в выходные дни). Применение указанной формулировки к компенсации за неиспользованный отпуск лишено правового смысла: замена отпуска компенсацией и выплата при прекращении полномочий не связаны с фактом работы в выходной день.

Кроме того, Проектом не определен порядок выплаты компенсации в случае, когда лицом, замещающим муниципальную должность, не использован дополнительный день отдыха (в течение года после выхода на работу в выходной или праздничный день) и наступил срок прекращения полномочий.

5. Проект (части 1 статьи 3 приложения 1, части 1 статьи 3 приложения 2) определяет служебное поручение как: «участие лица, замещающего муниципальную должность, в обучающих, спортивных, общественных и иных публичных мероприятиях, прохождение лицом, замещающим муниципальную должность, повышения квалификации либо осуществление лицом, замещающим муниципальную должность, полномочий, отнесённых в соответствии с действующим законодательством и Уставом Ханты-Мансийского района к его компетенции, вне места постоянной работы как на территории Российской Федерации, так и на территориях иностранных государств».

В соответствии со статьёй 26 Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ, гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ. При этом федеральный закон не относит участие в спортивных мероприятиях к служебным поручениям. Расширение перечня служебных поручений за счёт спортивных мероприятий выходит за пределы полномочий, предусмотренных Уставом, и не соответствует целям предоставления гарантий.

Участие в спортивных мероприятиях не связано с осуществлением полномочий, предусмотренных Уставом и действующим законодательством. Включение таких мероприятий в перечень служебных поручений создаёт риск направления лиц, замещающих муниципальные должности, в поездки, не связанные с профессиональной деятельностью, за счёт средств местного бюджета. В соответствии со статьёй 10

Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей. Лицо, замещающее муниципальную должность, может быть лично заинтересовано в поездке на спортивное мероприятие, что создаёт прямой конфликт интересов.

Кроме того, Пояснительной запиской не приведены расчёты, обосновывающие, размер, источники финансирования и достаточность доведённых лимитов бюджетных обязательств для осуществления ежегодного финансирования из средств местного бюджета.

II

Согласно пояснительной записке Проект не повлечет дополнительных расходов (финансирования) из бюджета Ханты-Мансийского района, так как бюджетные обязательства доведены в полном объеме в соответствии с нормативом, установленным Постановлением от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре¹⁰.

Указанное утверждение не является экономическим обоснованием Проекта.

Постановление № 278-п устанавливает норматив формирования расходов на оплату труда, который не включает «выплаты, связанные с окончанием срока выполнения полномочий либо досрочным прекращением полномочий». Компенсация за все неиспользованные отпуска при прекращении полномочий (статья 11 Приложения 1, статья 12 Приложения 2) может выходить за рамки норматива и не покрываться доведёнными лимитами.

Оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни производится «не менее чем в двойном размере» (статья 9 Приложения 1, статья 10 Приложения 2). Указанные выплаты носят вероятностный характер – их размер зависит от факта и количества привлечений к работе в выходные дни, который невозможно заранее определить. Утверждение разработчика Проекта об отсутствии дополнительных расходов не учитывает эту переменную.

Замена части отпуска компенсацией также зависит от заявления лица, замещающего муниципальную должность, и наличия «обоснованной экономии» (ч. 4 ст. 10 Приложения 1, ч. 4 ст. 11 Приложения 2), что делает

¹⁰ Далее - Постановление № 278-п.

размер и сам факт выплаты неопределёнными на момент принятия решения.

Проект (статья 6 приложения 2, статья 2 приложения 2 Проекта) предусматривает меру по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счётной палате – страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением должностных полномочий.

В соответствии со статьёй 20 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», финансовое обеспечение деятельности контрольно-счётного органа муниципального образования осуществляется за счёт средств местного бюджета. Расходы на страхование лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счётной палате, относятся к расходным обязательствам Ханты-Мансийского района.

Пояснительной запиской не приведены расчёты, обосновывающие, размер страховых взносов, источники финансирования и достаточность доведённых лимитов бюджетных обязательств для осуществления страхования сотрудников Контрольно-счётной палаты требующую ежегодного финансирования из средств местного бюджета.

III

При проведении экспертно-аналитического мероприятия установлены орфографические, грамматические и пунктуационные ошибки требующие корректировки, в том числе приведенные в таблице:

№	Место в тексте Проекта	Ошибка	Правильный вариант
1	ст. 11 Прил. 2, ч. 1	«часть... может быть заменен денежной компенсацией»	«может быть заменена »
2	ст. 10 Прил. 1, ч. 4; ст. 11 Прил. 2, ч. 4; ст. 12 Прил. 2, ч. 4	«ежегодного оплачиваемого отпуск, превышающего »	«ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей »
3	ст. 10 Прил. 2, ч. 3	«в выходные или нерабочий праздничные дни»	«в выходные или нерабочие праздничные дни»
4	ст. 3 Прил. 2, ч. 16	«внесения изменений муниципальный правовой акт»	«внесения изменений в муниципальный правовой акт»
5	ст. 11 Прил. 2, ч. 3;	«Администрации Ханты-	Лишний пробел перед

№	Место в тексте Проекта	Ошибка	Правильный вариант
	ст. 12 Прил. 2, ч. 3	Мансийского района .»	точкой
6	ст. 3 Прил. 1 и 2, ч. 1	«документах, обосновывающих необходимость служебной командировки письмо, приглашение, вызов...»	Пропущено двоеточие или скобка перед перечислением
7	ст. 3 Прил. 2, ч. 1	«...с целью исполнения своих должностных полномочий) либо служебная необходимость »	«Служебная необходимость» не согласовано с перечислением и не образует синтаксически корректной конструкции

Иные замечания и (или) предложения к Проекту отсутствуют.

По итогам финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Думе Ханты-Мансийского района:

1.1. Не принимать к рассмотрению Проект в представленной редакции.

2. Субъекту правотворческой инициативы:

2.1. В соответствии с частью 8 статьи 2 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370 «О Положении о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района» отозвать Проект для устранения замечаний (далее – решение Думы от 21.09.2018 № 370).

2.2. Разработать и представить экономическое обоснование к проекту с расчётами, подтверждающими соответствие Постановлению № 278-п, в порядке, установленном для проектов муниципальных правовых актов, включая расчёт расходов на страхование сотрудников Контрольно-счётной палаты, а также расходов на образовательные и спортивные мероприятия в рамках служебных командировок для Главы района, председателя Думы и сотрудников Контрольно-счетной палаты.

2.3. Дополнить Проект положением, воспроизводящим ограничения пункта 3 статьи 26 ФЗ-33.

2.4. Предложить иное трактование уведомления председателем КСП председателя Думы о выезде в служебную командировку и о привлечении к работе в выходной (нерабочий праздничный) день.

2.5. Устранить коррупциогенные факторы: конкретизировать понятие «обоснованная экономия», установить чёткий порядок документального подтверждения и контроля.

2.6. Устранить орфографические и пунктуационные ошибки.

2.7. После устранения замечаний повторно внести Проект в Думу Ханты-Мансийского района с соблюдением процедур, предусмотренных решением Думы от 21.09.2018 № 370.

Председатель



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
113CB0049717382927D725DBE8BC9946
Владелец Хакимов Фархат Маратович
Действителен с 12.11.2025 по 05.02.2027

Ф.М. Хакимов

Исполнитель:
Левченко Василий Николаевич,
тел: 8(3467)35-28-76